

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
ЧЕТИРИДЕСЕТ И ПЪРВО НАРОДНО СЪБРАНИЕ

Проект!

ЗАКОН

За изменение и допълнение на Закона за устройство на територията

(ДВ, бр. 1 от 2.01.2001 г., в сила от 31.03.2001 г., изм., бр. 41 от 24.04.2001 г., бр. 111 от 28.12.2001 г., бр. 43 от 26.04.2002 г., изм. и доп., бр. 20 от 4.03.2003 г., бр. 65 от 22.07.2003 г., бр. 107 от 9.12.2003 г., изм., бр. 36 от 30.04.2004 г., изм. и доп., бр. 65 от 27.07.2004 г., изм., бр. 28 от 1.04.2005 г., в сила от 1.04.2005 г., изм. и доп., бр. 76 от 20.09.2005 г., бр. 77 от 27.09.2005 г., изм., бр. 88 от 4.11.2005 г., бр. 94 от 25.11.2005 г., в сила от 25.11.2005 г., бр. 95 от 29.11.2005 г., в сила от 1.03.2006 г., изм. и доп., бр. 103 от 23.12.2005 г., изм., бр. 105 от 29.12.2005 г., в сила от 1.01.2006 г., бр. 29 от 7.04.2006 г., бр. 30 от 11.04.2006 г., в сила от 12.07.2006 г., бр. 34 от 25.04.2006 г., в сила от 1.01.2008 г., бр. 37 от 5.05.2006 г., в сила от 1.07.2006 г., изм. и доп., бр. 65 от 11.08.2006 г., в сила от 11.08.2006 г., бр. 76 от 15.09.2006 г., в сила от 1.01.2007 г., бр. 79 от 29.09.2006 г., (*) изм., бр. 80 от 3.10.2006 г., в сила от 3.10.2006 г., бр. 82 от 10.10.2006 г., изм. и доп., бр. 106 от 27.12.2006 г., в сила от 28.01.2007 г., бр. 108 от 29.12.2006 г., бр. 41 от 22.05.2007 г., (*) изм., бр. 53 от 30.06.2007 г., в сила от 30.06.2007 г., изм. и доп., бр. 61 от 27.07.2007 г., в сила от 27.07.2007 г., бр. 33 от 28.03.2008 г., доп., бр. 43 от 29.04.2008 г., изм., бр. 54 от 13.06.2008 г., бр. 69 от 5.08.2008 г., доп., бр. 98 от 14.11.2008 г., в сила от 14.11.2008 г., изм., бр. 102 от 28.11.2008 г., изм. и доп., бр. 6 от 23.01.2009 г., бр. 17 от 6.03.2009 г., бр. 19 от 13.03.2009 г., в сила от 10.04.2009 г., изм., бр. 80 от 9.10.2009 г., бр. 92 от 20.11.2009 г., в сила от 20.11.2009 г., бр. 93 от 24.11.2009 г., в сила от 25.12.2009 г., изм. и доп., бр. 15 от 23.02.2010 г., в сила от 23.02.2010 г., доп., бр. 41 от 1.06.2010 г., изм. и доп., бр. 50 от 2.07.2010 г., бр. 54 от 16.07.2010 г., в сила от 16.07.2010 г., бр. 87 от 5.11.2010 г., доп., бр. 19 от 8.03.2011 г.)

§ 1. В чл. 8, т.1 думите „спортни и развлекателни функции” се заменят с думите „спортни, развлекателни функции”

§ 2. Създава се чл. 37а:

„Чл. 37а. В новоизграждащи се производствени, административни или други делови сгради, с капацитет над 100 работни места се осигурява поне едно помещение за спортни дейности, заедно със санитарни помещения.”

ПРЕХОДНИ И ЗАКЛЮЧИТЕЛНИ РАЗПОРЕДБИ

§ 3. Министърът на регионалното развитие и благоустройството, министърът на физическото възпитание и спорта и министърът на здравеопазването одобряват правила и нормативи за проектиране и изграждане на обекти, помещения и съоръжения за спортна дейност, в срок до 6 месеца от влизането в сила на този закон. Правилата и нормативите се отнасят до производствените, административните и други делови сгради, детски градини и училища, открити обекти за спортна дейност и за отделни видове спорт.

§ 4. За сгради въведени в експлоатация или за които има издадено разрешение за строеж, до влизането в сила на този закон, се прилага досегашния ред.

§ 5. В Закона за местните данъци и такси (Обн., ДВ, бр. 117 от 10.12.1997 г., в сила от 1.01.1998 г., изм. и доп., бр. 71 от 23.06.1998 г., в сила от 24.08.1998 г., изм., бр. 83

от 21.07.1998 г., изм. и доп., бр. 105 от 8.09.1998 г., в сила от 8.09.1998 г., бр. 153 от 23.12.1998 г., в сила от 1.01.1999 г., изм., бр. 103 от 30.11.1999 г., в сила от 1.01.2000 г., изм. и доп., бр. 34 от 25.04.2000 г., в сила от 1.01.2001 г., бр. 102 от 15.12.2000 г., в сила от 1.01.2001 г., бр. 109 от 18.12.2001 г., в сила от 1.01.2002 г., изм., бр. 28 от 19.03.2002 г., изм. и доп., бр. 45 от 30.04.2002 г., в сила от 1.01.2002 г., бр. 56 от 7.06.2002 г., в сила от 1.01.2003 г., бр. 119 от 27.12.2002 г., в сила от 1.01.2003 г., изм., бр. 84 от 23.09.2003 г., изм. и доп., бр. 112 от 23.12.2003 г., в сила от 1.01.2004 г., бр. 6 от 23.01.2004 г., в сила от 1.04.2004 г., доп., бр. 18 от 5.03.2004 г., в сила от 1.01.2005 г., изм., бр. 36 от 30.04.2004 г., в сила от 31.07.2004 г., доп., бр. 70 от 10.08.2004 г., в сила от 1.01.2005 г., изм. и доп., бр. 106 от 3.12.2004 г., в сила от 1.01.2005 г., бр. 87 от 1.11.2005 г., в сила от 1.01.2007 г., изм., бр. 94 от 25.11.2005 г., в сила от 25.11.2005 г., изм. и доп., бр. 100 от 13.12.2005 г., в сила от 1.01.2006 г., бр. 103 от 23.12.2005 г., в сила от 1.01.2006 г., бр. 105 от 29.12.2005 г., в сила от 1.01.2006 г., изм., бр. 30 от 11.04.2006 г., в сила от 12.07.2006 г., изм. и доп., бр. 36 от 2.05.2006 г., в сила от 1.07.2006 г., бр. 105 от 22.12.2006 г., в сила от 1.01.2007 г., изм., бр. 55 от 6.07.2007 г., в сила от 1.01.2008 г., изм. и доп., бр. 110 от 21.12.2007 г., в сила от 1.01.2008 г., изм., бр. 70 от 8.08.2008 г., изм. и доп., бр. 105 от 9.12.2008 г., в сила от 1.01.2009 г., доп., бр. 12 от 13.02.2009 г., в сила от 13.02.2009 г., изм., бр. 19 от 13.03.2009 г., в сила от 10.04.2009 г., доп., бр. 41 от 2.06.2009 г., в сила от 1.07.2009 г., изм. и доп., бр. 95 от 1.12.2009 г., в сила от 1.01.2010 г., бр. 98 от 14.12.2010 г., в сила от 1.01.2011 г., доп., бр. 19 от 8.03.2011 г., в сила от 8.03.2011 г., изм., бр. 28 от 5.04.2011 г., доп., бр. 31 от 15.04.2011 г., в сила от 1.01.2011 г., изм., бр. 35 от 3.05.2011 г., в сила от 3.05.2011 г., доп., бр. 39 от 20.05.2011 г.) в чл. 28 се създава ал. 5:

„(5) В случай, че в сградите въведени в експлоатация преди влизането в сила на чл.37а от Закона за устройство на територията бъдат осигурени помещения или обекти за спортна дейност, собствениците им се ползват с отстъпка 5 на сто от данък сгради за следващите 3 години.”

§ 6. В Закона за физическото възпитание и спорта се правят следните изменения и допълнения

1. В чл. 47, ал.3 думата „училищата” се заменя с думите „детските градини и училищата”, а думата „училище” се заменя с думите „детска градина и училище”.

2. В чл. 47, ал.3 се създава изречение второ.:

„За новоизграждащите се детски градини се осигурява и закрит плувен басейн”

3. В чл.47, ал.4 думата „училища” се заменя с думите „детски градини и училища”

4. В чл.47 се създава алинея 6 със следния текст:

„(6) Работодателите са длъжни, съгласно чл.37а от Закона за устройство на територията, да изградят поне едно помещение за спортна дейност, заедно със санитарни помещения за своите работници или служители.”

5. В чл.47 ал. 6,7 и 8 стават съответно ал. 7,8 и 9.

6. В Преходните и заключителни разпоредби се създава § 3а:

„§ 3а. Работодателите на съществуващите обекти до влизането в сила на чл. 47, ал. 6 са длъжни да осигурят на своите работници и служители средства или възможности за ползване на други спортни обекти или съоръжения, или да извършат реконструкция на съществуващия обект.”

§ 7. Параграф 2 влиза в сила 6 месеца след обнародването на закона в „Държавен вестник”, а § 5 – от 1 януари 2013 г.

ВНОСИТЕЛ:

Огнян Стоичков

МОТИВИ

I. Причини, които налагат приемането:

1) В действащата правна уредба на Република България липсва съществуващото, съгласно Закона за физическото възпитание на българската младеж от 1931 г., задължение в производствени и административните сгради да се проектира и изгражда помещение за спортни дейности.

Съгласно чл. 12 от горесцитирания Закон за физическото възпитание на българската младеж: „ Всяко учреждение и предприятие, частно или обществено е длъжно да се погрижи за физическото възпитание на персонала си.

Забележка: Управленията на фабрики и работилници, дето са настанени на работа 100 и повече работници или работнички, са длъжни да уредят игрища, салони и душеве за физическо възпитание. Фабрики и работилници с по-малък брой работници се групират за устройване на общи игрища и салони за същата цел. Всички фабрики и работилници, докато построят потребните салони и игрища са длъжни да пратят работниците си на упражнения в игрищата и салоните на местните организации, като им плащат на всеки работник такса 36 лева годишно.

Ония от тях , които не изпращат работниците си, докато построят свои игрища и салони в местните организации, плащат глоба 100 на всеки работник и работничка.”

2) В действащия към момента ЗФВС в чл. 47, ал. 5 е записано, че работодателите изграждат и/или осигуряват бази за спорт и социален туризъм на работниците и служителите и тази разпоредба се прилага най-вече за изграждане на бази извън местоработата, но не и за спортни помещения в самите производствени и административни сгради.

Съгласно чл. 47, ал. 3 ЗФВС – училищата изграждат спортни обекти и съоръжения за практикуване на физическа дейност и спорт в съответствие с нормите за проектиране на училищата.

3) Горесцитираните норми са „Средни общообразователни училища. Норми за проектиране. Част Г”, приети със Заповед РД № 02-14-594/31.10.1995 год. на Министъра на териториалното развитие и строителството и Заповед № РД – 14-107/15.11.1995 г. на министъра на образованието, науката и технологиите – публикувани в издание на Министерството на образованието, науката и технологиите – управление „Инвестиционна политика”, С., 1996 г. Те отразяват преустройството на образователната система, отразени в ЗНП към този период.

За детските градини са издадени „Норми за проектиране на детски и учебно-възпитателни заведения”, утвърдени със Заповед № РД - 02-14-395/87 г. на КТСУ, на основание чл. 201 (1) ЗТСУ (отм.).

Към момента е издадена Наредба № 3/2007 за здравните изисквания към детските градини на Министерство на здравеопазването. В чл.8 и чл.10, ал.1, т.4 от същата са описани спортните площадки и обекти в детските градини, като плувен басейн е предвиден „по възможност”.

4) Общите правила за спортни сгради и съоръжения са регламентирани в „Норми за проектиране на спортни сгради и съоръжения” публикувани в „Нормативна база на проектиране и строителство” 1989 г. на КТСУ, на основание чл. 201 (1) ЗТСУ (отм.).

5) В действащия ЗУТ (чл. 8 и други), както и в Наредба № 7 от 2003 г. за правила и нормативи за устройство на отделните видове територии и устройствени зони (чл. 33), урбанизираните територии за спортна дейност, се определят в ПУП като територии за „спортни и развлекателни функции”. Това недопустимо смесване на спортната

дейност с увеселително-развлекателната дейност (питейни заведения и други) се предлага да се отмени.

II. Цели на законопроекта.

За възраждане на добрите законови традиции от 1931 г. и в синхрон с приетата от Народното събрание Национална стратегия за физическото възпитание и спорта 2012-2022 се поставя акцент върху тази част от системата, която се отнася до физическото възпитание и спорта в свободното време и организирания спорт за всички. В обхвата на цитираните подсистеми са:

1. Модернизирани и обновяване на съществуващата материална база и изграждане на нови спортни обекти като неразделна част от социалната политика на местно ниво, на регионално и национално равнище;
2. Ведомствата и спортните организации, които стопанисват или ползват държавни или общински спортни обекти, да създават съответната организация и методическа помощ за пълноценното им ползване от гражданите;
3. Ръководителите на предприятия и учреждения да създават условия и подходящ социален климат за спортуване и активен отдих на работниците и служителите;
4. Министерството на физическото възпитание и спорта да разработи дългосрочна програма за трайно разширяване обхвата на системните занимания с физически упражнения и спорт;
5. Придобиване на статут на спортна инфраструктура на училищната спортна база и откритите спортни площадки;

III. Финансови и други средства, необходими за прилагане на новата уредба

Съгласно цитираната Национална стратегия за физическото възпитание и спорта 2012 – 2022 се предвижда бюджета на МФВС от 0,1% от БВП да се повиши до 0,5% до 2022 г. Описаните подсистеми са в приоритетите и на бюджетната субсидия, която ще бележи ръст.

Разходите на публични и частни инвеститори при проектиране и изграждане на обекти и помещения за спорт ще се възстановят многократно вследствие на повишената работоспособност на техните работници и служители. Статистиката и тенденциите от изследването на българските граждани посочат: 49,5% с наднормено тегло и 58% неспортуващи.

Наред с това, закона не изключва възможността изградените спортни обекти и съоръжения да се ползват и срещу заплащане.

Предвидената отстъпка от 5% от данък сгради за следващите 3 години за собственици, които извършат реконструкция и осигурят спортни помещения в заварените от този закон сгради, няма да натовари значително бюджета. Подобна реконструкция е скъпа инвестиция и голяма част от собствениците биха предпочели възможността по ЗФВС да ползват на съвместни начала други спортна база. А тези, които ползват данъчната отстъпка, ще изпълняват и част от задачите и политиките на държавата в областта на спорта.

IV. Очаквани резултати от прилагането.

Активната част от населението са основно две групи – работещи и учащи се. Именно тези две основни групи се обхващат с предложението законопроект.

Целите, които се поставят в Националната стратегия за подобрене на показателите, относно тези две групи от населението, не биха могли да се изпълнят без привличане и на частни партньори – работодатели, при които се трудят голяма част от работоспособното население

V. Анализ за съответствие с правото на ЕС

Предложената промяна не противоречи на правото на ЕС. Напротив с нея се доближаваме до добрите европейски практики и до законодателството на отделни страни, в които спорта е една от трите основни държавни политики, наред с образованието и здравеопазването.

Вносител:

Огнян Стоичков