



БЪЛГАРСКА ТЪРГОВСКО-ПРОМИШЛЕНА ПАЛАТА

БЪЛГАРСКА ТЪРГОВСКО-
ПРОМИШЛЕНА ПАЛАТА

Изх. N 666
датум 28.10.2016

ДО
ЗАМЕСТНИК МИНИСТЪР-
ПРЕДСЕДАТЕЛЯ ПО
ЕВРОПЕЙСКИТЕ ФОНДОВЕ
И ИКОНОМИЧЕСКАТА
ПОЛИТИКА И
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА НСТС

Г-Н ТОМИСЛАВ ДОНЧЕВ

СТ А Н О В И Щ Е

на БЪЛГАРСКА ТЪРГОВСКО-ПРОМИШЛЕНА ПАЛАТА

ОТНОСНО: ПРОЕКТ НА ЗАКОН ЗА ДЪРЖАВНИЯ БЮДЖЕТ НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ ЗА 2017 Г. И АКТУАЛИЗИРАНА СРЕДНОСРОЧНА БЮДЖЕТНА ПРОГНОЗА 2017-2019 Г.

УВАЖАЕМИ Г-Н ДОНЧЕВ,

Българската търговско-промишлена палата (БТПП), след като разгледа представения проект на закон и актуализираната бюджетна прогноза, изразява следната позиция, подкрепяйки някои параметри и представяйки несъгласие към други:

БТПП подкрепя запазване тежестта на данъчното облагане и поддържането на ниски данъци. В допълнение припомняме и наше

предложение за премахване на данъка върху дивидента и намаляване с 5% на данъка върху доходите на едноличните търговци.

По отношение на заложения икономически растеж за 2017 година от около 2.5 %, близък до нивата от 2016 година, го определяме като изпълним, но считаме, че прогнозите за вътрешното потребление са надценени.

Не подкрепяме планирания бюджетен дефицит от -1.4% за 2017 г. БТПП счита, че след седем поредни години (с изкл. на 2016 г., за която се очаква нулев дефицит), в които България приключва държавния си бюджет с отрицателно салдо, е крайно необходимо да бъдат положени усилия за постигане на балансиран бюджет през 2017 г. Това е напълно постижимо, отчитайки от една страна по-високия растеж на икономиката за тази година от предварително прогнозирания, както и по-добрата събираемост на приходите, а от друга страна смятаме, че има още възможности за редуциране на неефективни държавни разходи.

Наличието на дефицит увеличава задлъжнялостта на държавата ни, което дава отражение на нивата на лихвените разходи. Последните са планирани да надвишат 827 млн. лв. през 2017 г. като за сравнение само преди 3 години през 2014 г. те бяха на нива от 580 млн.лв. Превид това БТПП изразява своята неподкрепа към поемането на нов държавен дълг от 1.2 млрд.лв. Все пак оценяваме като положителна посоката към намаляване на максималния размер на държавния дълг на 23.9 млрд.лв. през 2017 г. (25.9% от БВП) спрямо 26.6 млрд. лв. (29.9% от БВП) през 2016 година.

По отношение на преразпределителна роля на държавата, очакванията на членовете на БТПП са за нейното ограничаване до 35%, при заложен в проекта на закона нелихвените разходи на държавата до 37.8% от БВП през 2017 г. спрямо очаквани от 35.4% през 2016 г. Считаме, че е правилна посока е намаление, а не увеличение на преразпределението чрез бюджета, т.к. все още има възможности за оптимизиране на нелихвените разходи.

Очакванията на бизнеса са приходите от такси да намаляват, а в бюджета остава притеснителен факта, че се планира тяхното нарастване с близо 7% - те се увеличават от 1 917 млн.лв. през 2016 г. на 2 061 млн.лв. през 2017 година при положение, че продължават таксите да не се определят на разходопокривен принцип. БТПП възразява срещу поредното отлагане за изчисляване на таксата за битови отпадъци съгласно принципа „Замърсителят плаща” – и през 2017 година ще продължи без да се отчитат

количества битови отпадъци. Отбелязваме, че търпението на бизнеса, както и на европейските институции вече се е изчерпало.

Наблюдаваме, че в повечето сектори (отбрана, здравеопазване, образование и др.) има увеличение на разходите, но не виждаме обективни показатели, с които да се оцени до каква степен отделни институции постигат резултати.

Подкрепяме насърчаване на реформите в сектор „Образование“ и подобряване на функционирането на системата на здравеопазването, поставени сред приоритетите в бюджет 2017 г., но считаме, че темпове на реформите през 2016 година не бяха са достатъчно високи.

Според членовете на БТПП една от важните предпоставки за икономическо развитие е качеството на образованието. Последното, разбира се, зависи и от определяните бюджетни разходи за този ресор. От тази гледна точка членовете на БТПП подкрепят номиналния ръст на разходите за образование с близо 230 млн.лв. (от 3120,5млн.лв. през 2016г. на 3350 млн.лв. през 2017г), но при условие, че: а) този ръст е обвързан с подобряване качеството на обучението в учебните заведения (по-високи оценки на изпитите на националното външно оценяване; намаляване на броя на извинени/неизвинени отсъствия, намаляване на преждевременно напусналите училище ученици и т.н.) и б) при разпределението на публичните средства има диференциран подход, отчитащ постигнатите резултати на всеки от работещите в сферата на образованието. Бихме искали да видим фокусиране върху специалностите, за които пазара на труда изпитва недостиг от кадри.

В здравеопазването отчитаме известен напредък, но въпреки това все още не сме свидетели на по-ефективно използване на публичните разходи. Увеличаването на средствата в здравеопазването не гарантира автоматично по-високо качество на здравните услуги. Пример за недостатъчно отговорното отношение е липсата на контрол и санкции при издаването на болничните листове.

Бихме желали да бъдат извършени дейности за по-сериозен контрол в здравеопазването, което е задължително за сфера, в която разходите все не стигат, макар с всяка изминала година да се увеличават, достигайки 4 206,8 млн.лв. или 4.6% от БВП.

По отношение на електронно управление и заложения бюджет от близо 20 млн.лв. за новосъздадената държавна агенция "Електронно управление", считаме за крайно наложително през 2017 г. да видим реално работещо електронно правителство, за което от години се „наливат“

милиони, но резултатът е почти нулев и не се търси отговорност от съответните институции или лица.

По отношение на пазара на труда БТПП изказва своите резерви за заложената безработица от 7.3% за 2017 г. (при очаквана от 8.1% през 2016 г.). Драматичният скок на минималната работна заплата през последните години, както и административното увеличение на минималните осигурителни доходи с 2.6% през 2017 г., ще се отрази в посока на забавяне на растежа, забавяне на ръста на заетостта. Планираното увеличение на минималното заплащане считаме, че може да окаже въздействие върху износа и да затрудни експортните производства с по-ниска добавена стойност, които разчитат именно на ценови предимства на международните пазари. Ако формално не се забележи, то това ще е за сметка на увеличение на сивия сектор в икономиката.

Подчертаваме несъответствието, което в последните години наблюдаваме – динамиката на минималното заплащане многократно изпреварва темпа на производителността на труда. Тази тенденция се запазва и сега – очакваният през периода 2017-2019 година средногодишен ръст на производителността на труда е около 2%, а се предвижда увеличение на минималната заплата с почти 10% (от 420 лв. на 460 лв.).

По отношение на минималните осигурителни доходи не приемаме увеличението средно с 2.6% за 2017 година, дължащо се на административното повишение на най-ниския праг на 460 лв., обвързан с очаквания размер на минималната работна заплата. Както вече е известно четири от работодателските организации се отказахме да участваме в договаряното на минималните прагове, докато не бъде приет консенсусен механизъм за определяне на минималната работна заплата.

Не на последно място, БТПП **възразява** по отношение на § 17 от Преходните и заключителни разпоредби на законопроекта относно промени в Закона за кредитните институции (ЗКИ). Текстът предвижда допълнение на чл. 56а, ал. 3 с нова т. 8 от ЗКИ, с което се предоставя достъп на всички банки и техни клонове в страната до информационната система на БНБ за номерата и титулярите на банкови сметки и техните пълномощници.

Предложената законова промяна е неоправдана и немотивирана. В чл. 4 от Закона за защита на личните данни изрично са посочени условията, при които е допустимо обработването на лични данни. Видно от действащата редакция на чл. 56а, ал. 3 от ЗКИ, достъп до съответните данни в информационната система на БНБ имат органи и институции със специфични правомощия и натоварени със защита на обществения интерес

(органите на съдебната власт, ГДБОП, ДАНС, КОНПИ, съдебни изпълнители инспектори от ИВСС).

Банките в страната и техните клонове, така широко дефинирани, не притежават качество и функции, аналогични с упоменатите ведомства, нито отговарят на някое от останалите условия за достъп по Закона за защита на личните данни.

Предвид изложеното, БТПП счита, че предложеният текст на нова т. 8 в ал. 3 на чл. 56а от ЗКИ следва да отпадне.

Пак по отношение на § 17 от законопроекта, в предложените редакции на чл. 56, ал. 6 и чл. 56а, ал. 7 от ЗКИ следва да се запази изразът „въз основа на извършени разходи“, като гаранция, че таксите за достъп до системата ще се определят на разходопокривен принцип.

В заключение отчитайки сравнително по-добрите параметри в проекта на Закона за бюджета през 2017 г. спрямо тези в бюджета за 2016 г., БТПП приема проекта на бюджета за 2017 година.

БТПП обръща внимание, че краткото време между представяне на законопроекта и заседанието на НСТС възпрепятства ефективното обсъждане с членовете на Палатата и предоставянето на допълнителни предложения по бюджета.

С уважение,

Цветан Симеонов

Председател на УС на БТПП

