



БЪЛГАРСКА ТЪРГОВСКО-ПРОМИШЛЕНА ПАЛАТА

БЪЛГАРСКА ТЪРГОВСКО-
ПРОМИШЛЕНА ПАЛАТА

Изм. N 605
Дата - 3 09 2015

ДО
Г-Н ТОМИСЛАВ ДОНЧЕВ
ЗАМ.ПРЕДСЕДАТЕЛ НА МС

КОПИЯ:

Г-Н ВЛАДИСЛАВ ГОРАНОВ -
МИНИСТЪР НА ФИНАНСИТЕ

Г-Н БОЖИДАР ЛУКАРСКИ -
МИНИСТЪР НА ИКОНОМИКАТА

Г-ЖА ЛИЛЯНА ПАВЛОВА -
МИНИСТЪР НА РЕГИОНАЛНОТО
РАЗВИТИЕ И
БЛАГОУСТРОЙСТВОТО

Г-ЖА ТЕМЕНУЖКА ПЕТКОВА -
МИНИСТЪР НА ЕНЕРГЕТИКАТА

Г-Н ИВАЙЛО МОСКОВСКИ -
МИНИСТЪР НА ТРАНСПОРТА,
ИНФОРМАЦИОННИТЕ
ТЕХНОЛОГИИ И СЪОБЩЕНИЯТА

ОТНОСНО: ПРИЛАГАНЕТО НА ЗАКОНА ЗА ПУБЛИЧНО-ЧАСТНОТО
ПАРТНЬОРСТВО

УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА МИНИСТРИ,

При обсъждане на проекта на посочения по-горе закон Българската търговско-промишлена палата (БТПП) изрази сериозни резерви относно реализацията на акта, които след влизане в сила на Закона и на Правилника за неговото прилагане, се потвърдиха.

Редно е да се направи текуща оценка на въздействието на този закон, по-най-бързия начин да се приемат предвидените в закона нормативни и ненормативни актове, и/или и той да се промени или отмени (в последния случай като се изменят и допълнят съществуващите други закони, регламентиращи публично-частното партньорство), или, с оглед практическото насърчаване реализирането на ефективно публично-частно партньорство (ПЧП):

1. Република България през настоящия програмен период се нуждае поне от още толкова, освен от предвидените по линия на ОП на ЕС около 16 млрд. евро инвестиции, които е възможно да се набавят преди всичко по линия на ПЧП, по ХОРИЗОНТ 2020, в т.ч. и по линия на трите съвместни предприятия, където нашата страна участва от 2014 г., на които програмите са по същество са ПЧП, а именно: „ЕКСЕЛ” за IT проекти, „Горивни клетки и водород 2” и „Биотехнологични производства”.

2. Прилагането на публично-частното партньорство е от особено значение във връзка с предстоящото през есента на 2015 г. стартиране на приемането на проекти от ЕК по обявления на 26 ноември 2014 г. от ЕК „План за инвестиции за Европа”, т. нар. План „Юнкер”. Планът предвижда мобилизиране на средства от публични и частни източници на финансиране, при което всяко евро от публичните средства се използва за генерирането на допълнителни частни инвестиции, без да се създава нов дълг. Необходимите документи за подаване на проектни предложения по линия на т.нар. План „Юнкер” са публикувани на уебсайта на Министерството на финансите.

3. Предвижданото финансиране през Програмен период 2014-2020 г. на общо 777 млн. евро за финансови инструменти по: ОП „Иновации и конкурентоспособност”, ОП „Региони в растеж”, ОП „Околна среда” също налага ефективно действаща нормативна рамка на ПЧП. За финансови инструменти са предвидени 248,4 млн. евро за 39-те големи български общини, които ще са бенефициенти по ОП „Региони в растеж”, които същевременно ще са междинни звена на тази ОП. Те екстрено следва да изготвят или да актуализират своите инвестиционни стратегии, като в тях се заложат и обектите, които ще се реализират по линия на ПЧП и да сформират свои инвестиционни комитети и междинни звена, както и групи от оценители. В част от тези общини посочените дейности се забавят чувствително, а налице са и случаи, в които не се вземат предвид предложенията за инвестиции по линия на ПЧП на местния бизнес или инвестиционните намерения на външни, в т.ч. и на чуждестранни инвеститори, както поради липса на достатъчно ясна подзаконова нормативна уредба на ПЧП, така и на други местни лобистки интереси, защитавани от някои мнозинства в общинските съвети или от отделни представители на общинските администрации. В почти половината от посочените общински администрации няма достатъчен административен и експертен капацитет за осъществяване на посочените дейности и изпълнението им е поставено под въпрос. Все още са налице възможности за привличане на експерти, с необходимата квалификация в тях и адекватното им стимулиране. БТПП и регионалните ТПП са в състояние да подпомогнат този процес логистично, като в качеството си на външни консултанти се включат в него.


4. Целесъобразно е създаването към Министерство на финансите на предвидения в чл. 42 и 43 от Правилник за прилагане на Закона за ПЧП Регистър за ПЧП проекти. (Този Регистър засега не се води от специализираната дирекция, оторизирана с методическото ръководство на ПЧП у нас: „Държавни помощи и реален сектор” при Министерство на финансите).

5. Досега, освен, че не е създаден посочения регистър, не са изготвени и Националната програма за публично-частно партньорство, както и Оперативния план за Програмен период 2014-2020 г., както и други актове.

В мандата на предходното правителство тогавашният министър на финансите през месец декември 2013 г. бе обявил обществена поръчка по ОПАК, която бе с предмет: „Предоставяне на консултантски услуги за изпълнение на проект „Доразработване и оптимизиране на подзаконовата нормативна уредба към Закона за публично-частно партньорство и изготвяне на секторни анализи за препоръчителни публично-частни партньорства. Стандартизирани процедури и образци по видове ПЧП“. Предвид последвалото депозирание в НС от същото предходно правителство на проектозакон за отмяна на Закона за ПЧП (неосъществено, предвид неговата оставка и провеждането на предсрочни парламентарни избори на 05.X.2015 г.), то през месец май 2014 г. посочената обществена поръчка бе анулирана от МФ. Това осуети доразработването на подзаконовата нормативна уредба към Закона за ПЧП, което на практика прави ЗПЧП нефункциониращ. В неголям брой държавни и общински администрации са приети вътрешни наредби за ПЧП, но между тях са налице съществени различия и понякога се тълкуват по различен начин отделни процедури, видове ПЧП и т.н. Това води до неравнопоставеност на отделни преди всичко частни партньори, както и последващи спорове между страните, а не рядко и до съдебни и арбитражни дела между тях.

Предвид изложеното от името на над 53 000 членове на БТПП, предлагам да се сформира междуведомствена работна група от експерти от различни министерства, ведомства, НС, бизнеса и науката, която да изготви текуща оценка на въздействието на ЗПЧП и на Правилника за неговото прилагане и евентуално да разработи другите актове за практическото прилагане на ЗПЧП, или да предложи неговата промяна, или отмяна, съпроводено с изменения в действащи нормативни актове за публично-частното партньорство.

С УВАЖЕНИЕ,


Цветан Симеонов,
Председател на УС на БТПП

