



БЪЛГАРСКА ТЪРГОВСКО-ПРОМИШЛЕНА ПАЛАТА

БЪЛГАРСКА ТЪРГОВСКО-
ПРОМИШЛЕНА ПАЛАТА
Изх. N 319
дата 10.05.2012

ДО

Г-н ТОМИСЛАВ ДОНЧЕВ
Министър по управлението
на средствата на ЕС


Относно: Становище на БТПП по Концепцията за изготвяне на Закон за
управление на средствата от Европейския съюз

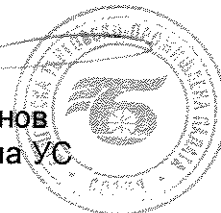
УВАЖАЕМИ Г-Н ДОНЧЕВ,

ПРИЛОЖЕНО Ви изпращам становището на БТПП по Концепцията за изготвяне на
Закон за управление на средствата от Европейския съюз.

София, 09.05.2012 г.

С УВАЖЕНИЕ:


Цветан Симеонов
Председател на УС
на БТПП





СТ А Н О В И Щ Е
на
БЪЛГАРСКАТА ТЪРГОВСКО-ПРОМИШЛЕНА ПАЛАТА

Относно: Концепция за изготвяне на Закон за управление на средствата от Европейския съюз

Недостатъчната степен на усвояване на средства от европейските фондове през първия програмен период (21.32% към 15.04.2012 г.) в България показва необходимостта от промяна на нормативната рамка, която да създаде условия за ефективно усвояване на финансовите средства от ЕС.

„Анализът на съществуващата нормативна уредба” към Концепцията представя добре проблемите, които произтичат от липсата на единни правила. От друга страна препоръчително в хода на предварителните процедури по създаване и приемане на Закона да се включи и анализ на мненията на бенефициентите за трудностите, които са срещнали, така че бъдещото законодателство да осигури правна уредба, която да ги елиминира.

В тази връзка проучванията сред членовете на БТПП през 2011 г. показват, че бизнесът среща следните основни проблеми при усвояването на средствата от ЕС:

- **административни:** голям обем от документация; спорни текстове с възможности за различни тълкувания; липса на прозрачност при оценка на проектите; закъснения при подписване на договора.
- **финансови:** забавяне на плащанията по проекти; необходимост от собствени средства за заплащане на банкова гаранция – размерът ѝ прави проектите недостъпни за МСП.

Българската търговско-промишлена палата (БТПП) подкрепя идеята за разработване и приемане на цитирания по-горе закон, с цел постигане на посочените основни цели, свързани с управлението на средствата от Европейския съюз:

- Създаване на предсказуема и ефективна нормативна рамка за управлението на средствата от ЕС
- Унифициране на процедурите
- Създаване на механизъм за координация на отделните оперативни програми

- Премахване на фрагментарността и по-голяма стабилност на нормативната уредба

От гледна точка на положителните резултати, които биха се постигнали с достигането на посочените цели, законът следва да обхваща (да регламентира) всички обществени отношения, свързани с управлението на средствата от ЕС, които се подават на трайна уредба (чл. 3 от Закона за нормативните актове-ЗНА), вкл. и тези, свързани с фондовете „Миграция и убежище“ и „Вътрешна сигурност“, процедурите по обжалване, системите за контрол и др. под.

Предвид гореизложеното БТПП счита, че предложеният в концепцията подход да продължат да се регламентират с постановления на Министерски съвет някои от посочените отношения (обжалване, контрол, допустимост на разходите и пр.) би противоречал на чл. 3 от ЗНА.

Доколкото е необходимо гарантирането на известна степен на гъвкавост на някои от правилата в процесите, то това следва да стане с наредба на Министерски съвет (чл. 7, ал. 2 от ЗНА).

Становището на БТПП е, че към раздела в закона, свързан с обжалването на процедурите по избора и изпълнението на проектите трябва да се подхожда много внимателно, като се регламентира стриктно обхватът на предмета на обжалването, за да не се получи забавяне в усвояването на еврофондовете, поради продължителни процедури за обжалване, блокиращи стартирането и изпълнението на проектите.

Необходимо е също да се определят разумни, но по възможност кратки срокове за разглеждане на подадените жалби пред съответния орган.

Палатата препоръчва обжалването от страна на бенефициента на решение на УО за налагане на финансова санкция, също да попадне под разпоредбите на този закон, въпреки че носи реквизитите на административен акт, което би довело до ускоряване на сроковете за разглеждане на жалбите.

Становището на БТПП е, че процедурата по разглеждането на жалбите трябва да гарантира обективност на оценката и да се извършва от независим орган. Предложението ни е да се приеме третият вариант – тази функция да се възложи на Комисията за защита на конкуренцията, като към нея се обособи отделно звено, което да се занимава само и единствено с разглеждане на жалбите, попадащи под разпоредбите на този закон. Обосновката за това предложение е както следва:

- Независимост на КЗК от УО, което гарантира обективно третиране на жалбите
- Възможност за обжалване на системите за управление и контрол по ОП
- При евентуалното създаване на специализирано звено в КЗК, занимаващо се само с жалби, попадащи под разпоредбите на този закон – съкращаване на сроковете за разглеждането им

Във връзка с обжалването, БТПП приема, че спрямо започналите от предходния програмен период процедури не следва да се прилагат евентуалните нови условия за обжалване.

БТПП настоява в закона за управление на средствата от ЕС да се включат следните изисквания:

- Въвеждане на механизъм за намаляване на административната тежест /премахване на излишна и дублираща се документация и тромави процедури на контрол/ в процеса на усвояването на средствата от ЕС
- Задължително прилагане на възможността за електронно подаване на проектни предложения и на междинни/финални технически и финансови отчети
- Изчерпателност (еднократност) на възраженията/исканията за допълнителни пояснения на управляващия/договарящия орган по представените им от бенефициента документи, за да не се налага прекъсване на сроковете за верификацията на разходите
- Съблюдаване на условията на Директива 2011/7/ЕС на Европейския парламент и на Съвета от 16.02.2011 г. за своевременно изплащане на бенефициентите на дължимите им суми за верифицирани допустими разходи
- Предвиждане повишаване на размера на авансовите плащания и премахване изискването за банкова гаранция от фирмите
- Изрична забрана за промяна от управляващия/договарящия орган на специфичните изисквания, свързани с условията и документите по процедурите и отчитането на направените разходи.

09.05.2012 г.

С УВАЖЕНИЕ,

Цветан Симеонов
Председател на БТПП

