



26. 04. 2012

СТАНОВИЩЕ на БТПП

ОТНОСНО: Стратегическа рамка на Национална програма за развитие на Република България: България 2020

1. ПРИОРИТЕТИ/МЕРКИ, КОИТО БТПП Е ПРЕДЛАГАЛА В СВОИТЕ ПОЗИЦИИ И ПОДКРЕПЯ, ВКЛЮЧЕНИ В СТРАТЕГИЧЕСКА РАМКА НА НАЦИОНАЛНА ПРОГРАМА ЗА РАЗВИТИЕ НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ:

- **Намаляване и постепенно премахване на усложнените процедури по предоставяне на услуги** – извършване на постоянен преглед на съществуващите процедури по предоставяне на услуги; установяване на действащ механизъм (в краткосрочен план) за диалог между администрацията, потребителите на тези услуги и експерти от неправителствения сектор за съкращаване на техните срокове при обслужването и намаляване на административната тежест; **разширяване на полето на принципа на мълчаливо съгласие.**
- **Намаляване на административната тежест** в избрани приоритетни области с 20% на два етапа: 1 етап (до края на 2012 г.) – намаляване на административната тежест от национално законодателство, което не транспонира европейски изисквания и 2 етап (до края на 2014 г.) – намаляване на административната тежест от национално законодателство, което съдържа национални и транспонирани европейски изисквания. Акцентът е поставен върху премахването на остарелите, излишните или повтарящи се изисквания за представяне на информация. Стремежът е да се елиминират припокриванията и повторенията, когато едно и също задължение за информирание се изисква няколко пъти по различни канали. Там, където е възможно, сведенията се подават по електронен път или се обменя информация между институциите. Предоставя се официална яснота по някои сложни законодателни актове от страна на администрацията.
- **Преглед на всички регулаторни режими, установени със специален закон**, с особено внимание към онези, които се различават от общите правила; подобряване на качеството на законодателството по отношение на режимите; инициативи за подобряване на съответните наредби на общинско ниво чрез механизмите на Съвета за административна реформа; пълен преглед на услугите, предоставяни от местната власт (до 2014 г.); стандартизиране и унифициране на изискваните от общините документи и процедурите по предоставяне на услуги за бизнеса; обхващане на всички 264 общини от унифицираните стандарти; разширяване на използването на електронното управление; улесняване на условията за стартиране на бизнес чрез намаляване на изискуемите документи и времето за започване на дейност; въвеждане на инициативи за предоставяне на втори шанс; облекчаване и ускоряване на процедурите по несъстоятелност.

- **Въвеждане на разходно ориентирани такси** - въвеждане на обвързани с разходите такси за органите на централната власт до края на 2012 г., а до 2015 г. и за тези на органите на местната власт и органите, на които по силата на специален закон е прехвърлена дейност за регулация и/или контрол.
- **Въвеждане на практиките на интелигентното регулиране за МСП** – прилагане на принципа “Мисли първо за малките”, както и на принципите на Акта за малкия бизнес за подпомагане на МСП; въвеждане на нормативно изискване за задължителна оценка на въздействието на регулациите върху малките и средните предприятия („МСП тест”).
- **Оптимизиране на процеса на законотворчество** - ревизиране на остарелите актове и такива, издадени от вече несъществуващи органи (в краткосрочен план); разширяване на гражданското участие в законотворчеството; институционализиране на оценката на въздействието на новото законодателство и политики и изграждането на трайна практика в администрацията за прилагането им (в периода до 2020 г.).
- **Въвеждане и утвърждаването на комплексното административно обслужване** – създаване на базисен модел за интегриране на услуги, предоставяни от различни администрации (до 2013 г.); предлагане на 10 нови комплексни административни услуги (до края на 2013 г.) и увеличаване на броя им до 100 (до 2020 г.); създаване на единни териториални центрове (в средносрочен план) за предоставяне на информация и услуги на гражданите както от общините, така и от териториалните звена на централната власт.
- **Развитие на електронното управление и услугите на публичния сектор** - изграждане и прилагане на единен информационен модел в администрациите; поддръжка на комуникационната свързаност на всички администрации; поддръжка и администриране на системите в техническите центрове на електронното правителство; осигуряване на оперативна съвместимост на информационните системи в държавната администрация; **изграждане на ефективна система за управление и реално функциониране на е-правителство**; включване в електронния обмен на данни между страните от ЕС; цифровизация на администрациите чрез въвеждане и използване на бази от данни, преминаване изцяло към електронни регистри и регистърно производство, моделиране на процесите за обмен на информация, предоставяне на комплексни електронни административни услуги, постигане на „свързана администрация”; въвеждане на съвременни решения за оптимизиране на информационните и комуникационните ресурси чрез отдалечен достъп до споделени ресурси, в това число и центрове за данни в държавната администрация.
- **Разширяване на обхвата на услугите, предоставяни от частния сектор и НПО** – оценяване на възможностите на държавата относно предоставяните публични услуги; фокусиране върху дейности, присъщи за публичния сектор; **дефиниране на услуги, които няма да бъдат предоставяни от държавата и ще бъдат трансферирани към частния сектор.**

- **Постигане на гъвкава и адаптивна структурата на администрацията**, която да отговаря на динамичните промени в средата и на прилаганите политики - провеждане на периодични функционални прегледи на всички администрации на всеки три години с оглед освобождаването им от неприсъщи и неактуални функции и фокусиране на държавните институции върху приоритетните дейности.
- **Привличане и задържане в администрацията на високо квалифицирани специалисти** и постоянно развитие и обогатяване на професионалните им качества и умения
- **Подобряване на качествените характеристики на работната сила и придобиване на компетентности в съответствие с изискванията на пазара на труда:** внедряване на система за прогнозиране на потребностите на пазара на труда от работна сила с определени характеристики и др.
- **Укрепване на връзките между институциите за образование, обучение и реалния сектор.**
- **Насърчаване въвеждането на съвременни форми на организация на труда** за по-лесна адаптация на работниците, служителите и предприятията към промените.
- **Изграждане на научна и иновационна инфраструктура.**
- **Насърчаване на инвестициите в индустрията и във високотехнологични производства и интензивни на знание услуги.**
- Широко прилагане на **финансовия инженеринг** за по-добро усвояване на средствата от СКФ
- **Ефективно поддържане, модернизация и развитие на транспортната инфраструктура.** Интегриране на българската транспортна система в европейската. Изграждане на **устойчива железопътна транспортна система**, чрез реформиране на сектора.
- Изграждане на **адекватна енергийна инфраструктура**, подкрепа за повишаване на ресурсната ефективност и намаляване на енергийната зависимост, **повишаване на енергийната ефективност и на прозрачността на енергийния пазар.**
- Развитие на **конкурентна среда** на пазара на електроенергия и природен газ.
- **Диверсификация на източниците и маршрутите на доставка на природен газ.**

2. ПРИОРИТЕТИ, КОИТО БТПП ПРЕДЛАГА ДА СЕ ДОБАВЯТ КЪМ СТРАТЕГИЧЕСКА РАМКА НА НАЦИОНАЛНА ПРОГРАМА ЗА РАЗВИТИЕ НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ:

Предлагаме да бъдат разгледани следните приоритети/подприоритети (които не са включени в първия работен вариант на документа) и след обединяване на позициите на различните институции да се включат на най-подходящото място в Стратегическата рамка на Национална програма за развитие на Република България:

- **Гарантиране на макроикономическата стабилност чрез:**
 - Придържане към правилата на валутния борд до влизането на Р. България в еврозоната.
 - Ограничаване на средствата, преразпределяни чрез бюджета до максимум 35 % от БВП.
 - Провеждане на реформи за повишаване на ефективността и чувствително съкращаване на разходите в публичния сектор.

- **Подобряване на условията за стопанска дейност чрез:**
 - Повишаване прозрачността на процедурата по обществените поръчки, чрез включване в комисиите по оценка на представители на браншови организации.
 - Повишаване усвояемостта на средствата от европейските фондове.
 - Ефективно противопоставяне срещу корупцията – с превантивна дейност срещу ограничаване възможностите за вземане на решения по целесъобразност от служителите в публичния сектор, настойчивост от държавните органи за нейното установяване, наказателно преследване и изтърпяване на наказанието.
 - Ускорено въвеждане в практиката на държавните органи на принципа „Държавата - пример за изряден платец”.
 - Премахване на данъка върху дивидента от 5% и намаляване с 5% на данъка върху доходите на едноличните търговци.
 - Премахване солидарната отговорност при ДДС, прозрачност в действията на данъчната администрация.
 - Намаляване на срока за възстановяване на ДДС и поставяне на ясни срокове и отговорности за неспазването им и от страна на данъчните органи.
 - Намаляване на осигурителната тежест за фирмите и равно участие на работодатели и работници в приноса към пенсионните фондове, както и запазване на стимулите за допълнително доброволно пенсионно осигуряване.
 - Създаване на по-гъвкав пазар на труда, вкл. и на опростени условия за започване и прекратяване на трудовите правоотношения.

Горесцитираните приоритети са част от „Насоки за дейността на Българската търговско-промишлена палата 2009-2014”.

3. КОМЕНТАР ПО СТРАТЕГИЧЕСКА РАМКА НА НАЦИОНАЛНА ПРОГРАМА ЗА РАЗВИТИЕ НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ:

Първият работен вариант на Стратегическа рамка на Национална програма за развитие на Република България описва общо стратегическите цели и

приоритети, несъмнено в добра насока за развитието на страната: повишаване на жизнения стандарт на населението, повишаване на конкурентоспособността на икономиката, осигуряване на оптимални условия за развитие на икономиката и качествена и здравословна околна среда за населението.

Същевременно липсата на количествени показатели в заложените цели води до затруднения в няколко насоки: липса на обвързаност с настоящото състояние и прогнозата за развитието в икономическата, социалната и други сфери до 2020 г.; липса на оценка за реалистичността на целите и постигането им при определени условия; невъзможност и разнопосочни оценки за измерване на напредъка през годините и постиженията в края на периода.

От друга страна ключово значение за постигането на заложените цели и приоритети имат политиките и действията за тяхното изпълнение. В документа следва да бъдат осигурени мерки към всеки от приоритетите, които са подложени на преварителен анализ относно ефективността и ефикасността им в съответните области.

Цветан Симеонов
Председател

